

ПАМЯТКА
по недопущению государственными гражданскими служащими
министерства социального развития, опеки и попечительства
Иркутской области и государственными гражданскими служащими
территориальных подразделений (управлений) министерства поведения,
которое может восприниматься окружающими, как обещание дачи
взятки или предложение дачи взятки, либо, как согласие принять взятку
или, как просьба о даче взятки

Понятие взятки

Взятка - получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе. Понятие иного имущества охватывает любое, помимо денег и ценных бумаг, другое имущество (включая имущественные обязательства), как движимое (драгоценности, автомобиль, картина, кинокамера и др.), так и недвижимое (земельных участок, жилой дом, дача и т.д.). Под выгодами имущественного характера, следует понимать оказываемые должностному лицу безвозмездно, но в других случаях подлежащие оплате услуги имущественного характера (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.д.), а также иные действия, имеющие имущественный характер, если они не оплачены или не полностью оплачены должностным лицом (например, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами). Например, по одному уголовному делу взяткой была признана работа по ремонту принадлежащего должностному лицу автомобиля. Под получением взятки лично следует понимать ее фактическое принятие не только самим должностным лицом, но и его родными или близкими с его согласия или при отсутствии его возражений. Получение взятки через посредника означает, что должностное лицо получает взятку не из рук взяткодателя, а от лица, которое выступает в роли передаточного звена между взяткодателем и взяточником.

Признаки взятки

Необходимым признаком взятки является ответные действия должностного лица за то, что он совершил в его пользу ответные действия, которые:- входят в служебные полномочия должностного лица;- не входят в его служебные полномочия, но оно может способствовать совершению таких действий в силу своего должностного положения (использование значимости занимаемой должности, служебных отношений с другими должностными лицами и т.д.);- выражают общее покровительство взяткодателю со стороны должностного лица;- означают попустительство взяткодателю по службе со стороны должностного лица (непринятие должностным лицом мер в отношении подчиненных, совершающих дисциплинарные проступки, допускающих упущения в работе).

Посредничество во взяточничестве

Посредничество во взяточничестве - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяточника либо иное способствование взяткодателю и (или) взяточнику в достижении либо реализации соглашения между ними о

получении и даче взятки. Действия лиц, не обладающих признаками специального субъекта, (не госслужащие), участвующих в получении взятки или предмета коммерческого подкупа группой лиц по предварительному сговору, квалифицируются соответственно как посредничество во взяточничестве ([статья 291.1 УК РФ](#)) или соучастие в коммерческом подкупе ([статья 204 УК РФ](#)). Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия, либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

Понятие вымогательства взятки

Вымогательство взятки - требование должностного лица дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершил коммерческий подкуп с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

В соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ об административных правонарушениях под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением. За совершение подобных действий к юридическому лицу применяются меры административной ответственности вплоть до штрафа в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица.

Склонение государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений

Государственные служащие обязаны уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Уведомление о случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (далее - уведомление) направляется государственным служащим в отдел по вопросам государственной гражданской службы управления кадровой работы министерства незамедлительно после того, как осуществился факт склонения служащего к совершению им коррупционных правонарушений.

В случаях когда в силу объективных причин (отпуск, командировка, болезнь) государственный служащий не имеет возможности направить соответствующее уведомление, он принимает меры по оперативному информированию отдела по вопросам государственной гражданской службы управления кадровой работы министерства об обращениях к нему (служащему) в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений любым доступным способом. По прибытии к месту службы государственный служащий оформляет соответствующее уведомление в письменной форме.

К уведомлению прилагаются имеющиеся у государственного служащего материалы, подтверждающие обстоятельства обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, а также изложенные выше факты коррупционной направленности.

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного служащего.

Невыполнение государственным служащим такой должностной (служебной) обязанности является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень сведений, содержащихся в уведомлении о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений

1. Фамилия, имя, отчество государственного служащего, заполняющего уведомление, его должность.
2. Все известные сведения о физическом (юридическом) лице, склоняющем к правонарушению (фамилия, имя, отчество, должность и т.д.).
3. Сущность предполагаемого правонарушения (злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами).
4. Способ склонения к правонарушению (подкуп, угроза, обещание, обман, насилие и т.д.).
5. Время, дата склонения к правонарушению.
6. Место склонения к правонарушению.
7. Обстоятельства склонения к правонарушению (телефонный разговор, личная встреча, почтовое отправление и т.д.).
8. Дата заполнения уведомления.
9. Подпись государственного служащего, заполнившего уведомление.

Ответственность

В Уголовном Кодексе Российской Федерации предусмотрено несколько составов преступлений, связанных со взяточничеством. Это получение взятки (ст. 290 УК РФ), дача взятки (ст. 291 УК РФ), посредничество при взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ), коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ). Также является преступлением, предусмотренным ст. 304 УК РФ, провокация взятки или коммерческого подкупа.

Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки - до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки. В соответствии со ст. 290 УК РФ – получение взятки наказывается лишением свободы на срок до трех лет (в ряде случаев до 12 лет) со штрафом в размере до 100-кратной суммы взятки. В соответствии со ст. 291 УК РФ - дача взятки должностному лицу, лично или через посредника наказывается лишением свободы на срок до 2-х лет (в ряде случаев до 12 лет) и штрафом.

К числу выражений и жестов, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки, относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.д.

В настоящее время в Российской Федерации положения, устанавливающие уголовную ответственность за обещание или согласие принять взятку или незаконное вознаграждение, в законодательстве не предусматриваются. Несмотря на это, подобное поведение является неприемлемым для государственных служащих, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, а также наносит ущерб репутации системы государственного управления. Для предупреждения подобных негативных последствий государственным гражданским служащим следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.